
Notas técnicas

A Pesquisa de Informações Básicas Municipais - MUNIC se estende à totalidade dos municípios¹ do País desde a primeira edição, em 1999. Esta, a 11ª edição da MUNIC, tem 2013 como ano de referência e obteve informações relativas a todos os 5 570 municípios brasileiros. Nesta edição, o Questionário Básico foi acompanhado do Suplemento de Assistência Social, produto de convênio firmado entre o IBGE e o Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome, que levantou informações sobre a gestão municipal da assistência social. Ambos os instrumentos de pesquisa tiveram seu planejamento, apuração e análise sob a responsabilidade da Coordenação de População e Indicadores Sociais, da Diretoria de Pesquisas do IBGE.

Objetivos

A MUNIC se define como pesquisa institucional e de registros administrativos da gestão pública municipal e se insere entre as demais pesquisas sociais e estudos empíricos dedicados à escala municipal. Trata-se, basicamente, de um levantamento pormenorizado de informações sobre a estrutura, a dinâmica e o funcionamento das instituições públicas municipais, em especial a prefeitura, compreendendo também diferentes políticas e setores que envolvem o governo municipal e a municipalidade.

Acompanhando esta edição da pesquisa, foram coletadas informações sobre a assistência social no âmbito municipal por meio do Suplemento de Assistência Social. O objeto de interesse deste

¹ Dois distritos brasileiros são tratados na pesquisa como municípios, por razões metodológicas: o Distrito Federal, onde tem sede o governo federal, sendo Brasília a capital federal; e o Distrito Estadual de Fernando de Noronha, arquipélago localizado no Estado de Pernambuco. Em ambos os casos, informantes da administração local responderam ao Questionário Básico.

Suplemento é a gestão dos municípios na área de assistência social, nomeadamente no que se refere à organização da prefeitura, quadro funcional, aparato material, políticas de planejamento, iniciativas de descentralização e oferta de serviços à população. O levantamento dessas informações permitirá a atualização dos dados coletados em 2005 e 2009 e agregará insumos importantes para o acompanhamento dessa estrutura, o aprofundamento do diagnóstico da condição e da forma de funcionamento da rede pública de prestação de serviços assistenciais no Brasil, e a construção do Sistema Nacional de Informação da Assistência Social.

Unidade de investigação e informantes da pesquisa

A unidade de investigação da MUNIC é o município, sendo informante principal a prefeitura, através dos diversos setores que a compõem. As instituições ligadas a outros poderes públicos locais ou instaladas localmente se constituem em unidades secundárias de informação. Assim, as informações coletadas em cada município, em geral, são resultado de uma consulta a pessoas posicionadas nos diversos setores e/ou instituições investigados que detêm informações sobre os órgãos públicos e os demais equipamentos municipais.

O Suplemento de Assistência Social também teve como unidade de investigação o município, sendo as informações obtidas no respectivo órgão gestor da assistência social. Na ausência de qualquer instância administrativa na prefeitura que tratasse da questão da assistência social, o Suplemento deveria ser respondido pelo prefeito ou pessoa por ele indicada, desde que fizesse parte da estrutura administrativa do município.

Período de referência da pesquisa

A coleta das informações do Questionário Básico e do Suplemento de Assistência Social foi realizada entre os meses de março e novembro de 2013, sendo efetuada preferencialmente por meio de entrevista presencial. Os dados coletados referem-se, de maneira geral, à data da entrevista; no entanto, em alguns quesitos a data pode diferir, sendo que, neste caso, há referência explícita, em ambos os instrumentos de coleta, quanto à data ou período da informação.

Abrangência geográfica da pesquisa

Os 5 570 municípios brasileiros instalados no território nacional até 31 de dezembro de 2013 foram investigados pela MUNIC 2013. Em 2013, foram instalados cinco novos municípios (no Estado do Pará, Mojuí dos Campos; no Estado de Santa Catarina, Balneário Rincão e Pescaria Brava; no Estado do Rio Grande do Sul, Pinto Bandeira; e no Estado do Mato Grosso do Sul, Paraíso das Águas), que, acrescidos aos 5 565 anteriormente existentes, totalizaram 5 570.

Conforme frisado anteriormente, dois distritos brasileiros são tratados na pesquisa como municípios, por razões metodológicas: o Distrito Federal, onde tem sede o governo federal, sendo Brasília a capital federal; e o Distrito Estadual de Fernando de Noronha, arquipélago localizado no Estado de Pernambuco. Em ambos os casos, informantes da administração local responderam o Questionário Básico.

Instrumentos de coleta

Em sua edição de 2013, a MUNIC foi a campo com dois instrumentos de coleta: o Questionário Básico, constituído de nove blocos, e o Suplemento de Assistência Social, com 11 blocos.

O Questionário Básico e o Suplemento de Assistência Social foram acompanhados de um Manual de Coleta contendo as instruções básicas e os conceitos técnicos necessários para o trabalho do Técnico de Pesquisas do IBGE.

Coleta dos dados e apuração

Em março de 2013, foi realizado um treinamento centralizado no Rio de Janeiro, onde estiveram presentes os supervisores regionais e os técnicos de todas as Unidades Estaduais do IBGE, num total aproximado de 60 pessoas. Eles, posteriormente, foram responsáveis pelo repasse do treinamento para os técnicos das mais de 500 Agências do IBGE no País.

Após o processo de treinamento, procedeu-se à fase de coleta das informações, em que o pesquisador do IBGE fez um primeiro contato com a prefeitura de cada município a seu encargo, com o objetivo de obter a indicação de uma pessoa, na administração municipal, que coordenasse a coleta das informações nos vários setores. Essa pessoa era entrevistada, sempre que possível, e deveria manter contato com o pesquisador do IBGE, quando houvesse a necessidade de esclarecer algum item, procedimento ou conceito relativo à pesquisa.

Para possibilitar o preenchimento dos questionários pelos diversos setores das prefeituras, cada instrumento de coleta apresentou as explicações dos termos e conceitos considerados mais importantes dispostos junto aos quesitos relativos.

O técnico do IBGE, ao receber o Questionário Básico e/ou o Suplemento de Assistência Social preenchido, procedeu a uma crítica visual das informações coletadas.

A entrada de dados foi feita de forma descentralizada pela supervisão da pesquisa, na sede de cada Unidade Estadual, ou pelo técnico responsável pela coleta nas próprias Agências. A crítica de consistência dos dados coletados, por sua vez, foi realizada em cada Unidade, mas também foi efetuado um trabalho de apuração das informações pela equipe da Coordenação de População e Indicadores Sociais, responsável pela MUNIC.

Um município não preencheu o Suplemento de Assistência Social: Brejo de Areia, no Estado do Maranhão.

Disseminação dos resultados

Necessário se faz ressaltar que, diferentemente das demais pesquisas efetuadas pelo IBGE, as informações prestadas pelas prefeituras são de natureza pública, configurando, assim, um conjunto de informações a serem divulgadas individualmente. Esse contexto, embora não exima o IBGE da responsabilidade final pelos dados ora divulgados, confere um caráter de maior corresponsabilidade entre a Instituição e os próprios informantes. Um levantamento dessa natureza, de informações de caráter

público, após os procedimentos de crítica e análise das mesmas, exige ter respeitada sua integridade.

Os dados da MUNIC estão disponibilizados no portal do IBGE na Internet, no canal Pesquisa de Informações Básicas Municipais, apresentando as informações de cada município, individualmente.

Este volume contém, além dessas notas técnicas, um conjunto de capítulos com textos analíticos sobre os diversos temas abordados pela pesquisa em que são destacados os aspectos considerados mais relevantes pelos analistas que trabalharam nas diversas fases do levantamento. Os resultados também são apresentados em um conjunto de tabelas gerais selecionadas. Acompanha a publicação um CD-ROM que reproduz o volume impresso e contém adicionalmente a base de dados completa do Suplemento, com informações de cada município.

Todas as tabelas apresentadas são produto de agregações dos dados de municípios por classes de tamanho da população, com base nas estimativas de população residente em 1º de julho de 2013, publicadas no Diário Oficial da União, por Grandes Regiões do País e por Unidades da Federação em que estão localizados, variáveis relevantes para a compreensão, descrição e análise de alguns aspectos abrangidos pela pesquisa.