

II Seminário sobre o SCN - Brasil Referência 2010

Governo e Administração Pública

Coordenação de Contas Nacionais/IBGE

(São Paulo, 19 de junho de 2013)

Governo – Atividade e Setor Institucional

Atividade econômica – Unidade de investigação é a unidade produtiva, construção das relações técnico-econômicas do processo produtivo (**TRU**)

Setor institucional – Unidade de investigação é a unidade institucional (agentes econômicos), caracterizada por autonomia de decisão e unidade patrimonial com contabilidade completa (**CEI**)

Governo - Setor Institucional

- Entidades estabelecidas por processos políticos que têm autoridade legislativa, judicial e executiva sobre as demais unidades institucionais
- Principais funções: **provisão de bens e serviços não mercantis à comunidade** financiada principalmente por tributação; **redistribuição de renda e riqueza por meio de transferências**

Governo - Atividade Econômica

Produção de Governo é calculada hoje em **três atividades e três produtos:**

- Educação Pública
- Saúde Pública
- Administração Pública e Seguridade Social (Administração Geral, Defesa, Justiça, Segurança etc.)

Principais Fluxos

Valor Bruto da Produção

=

Soma dos custos de produção

Principais Fluxos

Principais Custos de Produção:

- **Remunerações:** Salários, ordenados e contribuições sociais a cargo do empregador
- **Consumo Intermediário:** Despesas correntes com a compra de bens e serviços necessários à prestação dos serviços públicos
- **Consumo de Capital Fixo:** Decréscimo no valor dos ativos fixos como resultado de sua deterioração física, taxas normais de obsolescência e danos acidentais, decorrentes de sua utilização na produção. Necessário para construir agregados **brutos**

Valor Adicionado Bruto do Governo

=

Valor Bruto da Produção – Consumo Intermediário

Principais componentes do VAB do Governo:

- Remunerações
- Consumo de Capital Fixo

Consumo Final do Governo

Despesas com bens e serviços oferecidos gratuitamente, total ou parcialmente, às famílias. Compreende:

- **Serviços Não-Mercantis produzidos pelo próprio Governo:**
Administração Pública e Seguridade Social, Saúde e Educação Públicas
- **Serviços não-mercantis do Banco Central**

Consumo Final do Governo

- **Pagamentos de bens e serviços mercantis oferecidos diretamente às famílias:** pagamentos à rede de hospitais credenciados ao Sistema Único de Saúde - SUS para a compra de serviços individualizados de saúde e de medicamentos para uso das famílias

Contas Nacionais, anual e trimestral -Valores correntes-

Os valores correntes dos fluxos são calculados a partir dos registros administrativos: demonstrativos contábeis, balanços, relatórios de execução orçamentária, relatórios de arrecadação, das administrações públicas

Fontes de dados das Contas Anuais

- Pesquisa Estatísticas Econômicas das Administrações Públicas (APU) -CONAC/DPE/IBGE (deixa de ser a principal fonte de referência);
- Sistema Integrado de Administração Financeira - SIAFI/STN/Ministério da Fazenda;
- Execução Orçamentária dos Estados e Finanças do Brasil (FINBRA)- STN/Ministério da Fazenda;
- Sistema de Orçamentos Públicos em Saúde (SIOPS) - Ministério da Saúde;
- Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Educação (SIOPE);
- Levantamentos especiais de Balanços do FGTS, fundo remanescente do PIS/PASEP, Sistema S e Conselhos Profissionais.

Fontes de dados das Contas Trimestrais

- SIAFI – dados mensais de arrecadação e despesas do governo federal;
- CONFAZ/COTEPE – Boletim mensal de arrecadação do ICMS;
- Secretarias de Fazenda – Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO)- para informações sobre a despesa realizada pelos governos estaduais.

Contas Nacionais, anual e trimestral - Valores Constantes-

- Produção é calculada a partir de **índices de volume e deflatores para cada atividade:**
- **Educação Pública:** Média ponderada da variação do número de matrículas por nível de ensino (ponderação pelo custo médio por aluno e nível de ensino)

Contas Nacionais, anual e trimestral - Valores Constantes-

- **Saúde Pública:** Média ponderada da variação do tempo total de internação e da produção ambulatorial (procedimentos) em hospitais públicos e universitários públicos
- **Administração Pública e Seguridade Social:** calculado a partir de indicadores para cada componente dos custos de produção:

Contas Nacionais, anual e trimestral- Valores Constantes-

- **Remunerações:** variação das ocupações na atividade
- **Consumo Intermediário:** deflacionamento, com índices de preços específicos para cada produto do vetor de consumo intermediário
- **Consumo de capital fixo:** calculado a partir do estoque de capital projetado para o período em valores constantes (utilizando índices de preços da construção civil e de máquinas e equipamentos)

Principais Atualizações 2010

- Alterações decorrentes de novas recomendações internacionais (SNA 2008)
- Base de dados de referência passa a ser a base de informações da Secretaria do Tesouro Nacional (STN/MF)
- Revisão das classificações das contas de Governo
- Atualização das matrizes de impostos

Recomendações do SNA/2008

- Alteração da extensão da fronteira de ativos, com a inclusão de P&D como ativo
- Alteração da Classificação de Contribuições Sociais e Benefícios
- Inclusão de capítulo específico de Governo e Setor Público

Alteração da extensão da fronteira de ativos

- Inclusão dos produtos de propriedade intelectual na fronteira de ativos fixos, particularmente P&D
- Hoje, o setor Governo registra estas despesas principalmente como consumo intermediário

Alteração da extensão da fronteira de ativos

- A estimativa desta produção terá como destino a Formação Bruta de Capital Fixo
- Deslocamento do Consumo do Governo para a FBCF

Capítulo 22: Governo e Setor Público IBGE

- Consolida diversos conceitos espalhados pelo SNA que se relacionam com as atividades de Governo e estabelece a ligação com outros sistemas estatísticos, em particular o Manual de Finanças Públicas do FMI (GFS 2001)
- Há interesse específico na análise do setor público *lato sensu*
- Estruturado em 4 seções:
 - Definição de Governo e Setor Público
 - Apresentação de estatísticas de finanças públicas
 - Questões contábeis particulares para Governo e Setor Público
 - Apresentação das estatísticas do setor público

SNA 1993

Contribuições Sociais

- Contribuições Sociais dos Empregadores
 - Contribuições Sociais Efetivas
 - Contribuições Sociais Imputadas
- Contribuições Sociais dos Empregados
- Contribuições Sociais dos Não-Assalariados

Benefícios Sociais

- Benefícios da Seguridade Social em Numerário
- Benefícios **com Constituição de Fundos**
- Benefícios **sem Constituição de Fundos**
- Benefícios de Assistência Social

SNA 2008

Contribuições Sociais

- Contribuições Sociais Efetivas dos Empregadores (**Pensionárias e Não-Pensionárias**)
- Contribuições Sociais Imputadas dos Empregadores (**Pensionárias e Não-Pensionárias**)
- Contribuições Sociais Efetivas das Famílias (**Pensionárias e Não-Pensionárias**)
- Suplementos às Contribuições Sociais das Famílias (**Pensionárias e Não-Pensionárias**)

Benefícios Sociais

- Benefícios da Seguridade Social em Numerário (**Pensionários e Não-Pensionários**)
- Outros benefícios de seguro social (**Pensionários e Não-Pensionários**)
- Benefícios de Assistência Social